

EXPUNERE DE MOTIVE

Introducerea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumurile naționale din România este realizată prin prevederile Ordonanței Guvernului nr. 15/2002, aprobată cu modifică și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Ordonanța*, și ale normelor metodologice de aplicare ale acesteia, transpunându-se, astfel, în legislația internă, dispozițiile Directivei Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene nr. 62/1999/CE.

Conform actelor normative menționate, utilizatorii români sau străini au obligația achitării unui tarif, stabilit în funcție de tipul vehiculului și durata pentru care acesta este utilizat pe rețeaua de drumuri naționale - pe o zi, 7 zile, 30 sau 90 de zile ori 12 luni - , atestarea plății fiind realizată prin deținerea unui document denumit rovinietă.

Caracterul imperativ al reglementării astfel stabilite este subliniat prin instituirea unui sistem sancționator deosebit de sever, prin 3 măsuri distincte, fapt care, în opinia noastră contravine prevederilor art. 5 alin. (5) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora sancțiunile stabilite prin legi speciale trebuie să fie proporționale cu gradul de pericol social al faptei săvârșite.

Astfel, în principal, este reglementată amenda contravențională, a cărei quantum pornește de la 250 lei, în cazul autoturismelor, și care ajunge la 4.500 lei, în cazul vehiculelor de transport marfă.

Ca sancțiune complementară, prevederile art. 8 alin. (3) din *Ordonanță* stabilesc obligația plății unui „tarif de despăgubire” al cărui valoare este identică cu valoare maximă a tarifului de utilizare a drumurilor naționale, adică acela pentru 12 luni, corespunzător tipului vehiculului respectiv. În absența unor dispoziții suplimentare, întrucât despăgubirea este reglementată doar în ceea ce privește regimul juridic aplicabil circulației fără a plăti tariful de utilizare a rețelei, nu este clar în ce constă prejudiciul concret care, odată produs, ar determina obligația de plată pentru acoperirea acestuia. Totodată, ca aspect care ține de aplicarea măsurii, lipsa de claritate a reglementării a determinat ca majoritatea conducătorilor auto să considere că, odată cu amenda, plata „tarifului de despăgubire” echivalează cu plata efectivă a tarifului de utilizare pentru 12 luni, expunându-se astfel, în continuare, incidenței normei juridice coercitive.

Cea de a doua sancțiune complementară, potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (6) din Ordonanță, este aceea de reținere a certificatului de înmatriculare al vehiculului până la prezentarea dovezii plății „tarifului de despăgubire”. În mod evident, la redactarea acestei măsuri nu au fost avute în vedere prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât nu este prevăzută eliberarea unei dovezi înlocuitoare la reținerea respectivului document, cu sau fără drept de circulație.

Totodată, se poate reține modalitatea în care sancțiunile contravenționale constatate cu ajutorul unor mijloace tehnice omologate, amplasate pe rețeaua de drumuri naționale din România, sunt aplicate în practică. Cu toate că a fost implementat *Sistemul informatic de emitere, gestiune, monitorizare și control al rovinietei (SIEGMCR)*, iar cu începere de la data de 1 octombrie 2010 tariful de utilizare este plătit, în exclusivitate, prin intermediul acestuia, adesea aplicarea sancțiunilor se realizează cu întârziere față de momentul săvârșirii contravenției, aproape de termenul de prescriere. Apreciem că această situație contribuie în bună măsură la perpetuarea contravențiilor continue, mulți dintre utilizatorii rețelei de drumuri naționale fiind în situația de a li se aplica mai multe sancțiuni, deși, de bună-credință fiind, ar fi plătit tariful de utilizare de la primul proces-verbal primit la domiciliu sau la sediu, după caz.

Având în vedere aceste considerente, propunerea legislativă reglementează eliminarea atât a sancțiunii plății „tarifului de despăgubire”, cât și a măsurii complementare de reținere a certificatului de înmatriculare, menținându-se, desigur, sancțiunea principală - amenda contravențională - pentru deținătorii vehiculelor care utilizează rețeaua de drumuri naționale din România fără să plătească tariful de utilizare.

Fată de cele arătate, a fost elaborată propunerea legislativă alăturată, pe care o supunem Parlamentului în vederea dezbaterii și adoptării.

INIȚIATOR,

DEPUTAT PSD – VICTOR SOCACIU

